



## WOJEWODA ŚLĄSKI

NPIL.4131.1.729.2020

Katowice, dnia 30 lipca 2020 r.

### Rada Gminy Janów

#### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 172/XXXII/20 Rady Gminy Janów z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy Janów wotum zaufania, w całości, jako sprzecznej z art. 28aa ust. 9 w zw. z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, dalej jako „ustawa” w związku z art. 2 i art. 7 Konstytucji RP.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 24 czerwca 2020 r. Rada Gminy Janów podjęła uchwałę w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy Janów wotum zaufania. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 czerwca 2020 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona niezgodna z prawem.

Zgodnie z przepisem art. 28aa ust. 1 ustawy *Wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy. Raport – zgodnie z ust. 2 tegoż artykułu - obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego. Rada gminy rozpatruje raport, o którym mowa w ust. 1, podczas sesji, na której podejmowana jest uchwała rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Raport rozpatrywany jest w pierwszej kolejności. Nad przedstawionym raportem o stanie gminy przeprowadza się debatę (art. 28aa ust. 4 ustawy). W debacie nad raportem o stanie gminy radni zabierają głos bez ograniczeń czasowych (art. 28aa ust. 5 ustawy). Z kolei w myśl art. 28aa ust. 9 ustawy o samorządzie gminnym Po zakończeniu debaty nad raportem o stanie gminy rada gminy przeprowadza głosowanie nad udzieleniem wójtowi wotum zaufania. Uchwałę o udzieleniu wójtowi wotum zaufania rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu wójtowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwały o nieudzieleniu wójtowi wotum zaufania.*

Natomiast stosownie do treści art. 14 ust. 1 ustawy uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej (w przedmiotowej sprawie na podstawie art. 28aa ust. 9 ustawy – bezwzględną większością głosów). Uchwała stanowi podstawową formę wypowiedzania się organu

stanowiącego. Definiując zatem pojęcie uchwały poprzez odwołanie się do jej cech można powiedzieć, że "uchwałą organu samorządu jest taka forma działania kolegiального organu samorządowego, której wynikiem jest akt woli tego organu podjęty w trakcie jego posiedzenia (sesji, zebrania), w drodze głosowania, zmierzający z reguły do rozstrzygnięcia określonej sprawy publicznej o charakterze lokalnym (gminnym, powiatowym lub regionalnym) będącej przedmiotem obrad, najczęściej ze skutkiem wiążącym" (postanowienie NSA z dnia 23 lutego 2012 r., sygn. akt II OSK 347/12).

Uchwała organu kolegiального jest aktem woli, zostaje podjęta z chwilą przegłosowania jej projektu (materialnej propozycji jej brzmienia, którą powinien otrzymać każdy radny) na posiedzeniu tego organu, tj. z chwilą, w której za przyjęciem uchwały zagłosuje wymagana prawem liczba członków organu. Dowodem na to, iż głosowanie nad przyjęciem uchwały się odbyło, jest protokół z posiedzenia organu, w którym w szczególności podaje się wynik głosowania. Dokument odzwierciedlający treść uchwały, podpisany przez przedstawiciela organu jest *de facto* odpisem uchwały.

Jego znaczenie prawne należałoby zakwalifikować jako wtórne w odniesieniu do zaprotokołowanej czynności podjęcia uchwały (przegłosowania jej) przez członków organów (wyrok WSA w Warszawie z dnia 11 czerwca 2008 r., sygn. akt IV SA/Wa 166/08).

Jak wynika z przesłanego organowi nadzoru protokołu Nr XXXII/2020 z XXXII sesji Rady Gminy Janów w pkt 7.1 porządku obrad była przeprowadzona „Debata nad raportem o stanie gminy.” Po przeprowadzonej debacie radni Rady Gminy przystąpili do głosowania nad uchwałą w sprawie *udzielenia wotum zaufania Wójtowi Gminy*, która stosownie do unormowania zawartego w art. 28aa ust. 9 ustawy o samorządzie gminnym – powinna być podjęta bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Zgodnie z pkt 7.2. protokołu, projekt ww. uchwały nie uzyskał wymaganej ustawą bezwzględnej większości głosów. Za przyjęciem uchwały było 6 radnych, przeciw 0 radnych, wstrzymujących się od głosu 8 radnych, nieobecny był 1 radny. Rada Gminy nie udzieliła zatem Wójtowi wotum zaufania, co - zgodnie z art. 28aa ust. 9 zdanie trzecie ustawy było równoznaczne z podjęciem uchwały o nieudzieleniu wotum zaufania. Ponadto zdaniem organu nadzoru niepodjęcie uchwały nie skutkuje materialnym powstaniem uchwały o nieudzieleniu wotum zaufania jako odrębnego aktu. Niepodjęcie uchwały w przedmiocie udzielenia wotum zaufania nie jest podjęciem uchwały w przedmiocie nieudzielenia wójtowi wotum zaufania - jest tylko "równoznaczne" z podjęciem takiej uchwały.

Tymczasem z protokołu sesji Rady Gminy Janów z dnia 24 czerwca 2020 r. wynika, że uchwała w sprawie nieudzielenia wójtowi wotum zaufania nie była przedmiotem głosowania i nie została przyjęta przez Radę Gminy na sesji w tym dniu.

Powyższe oznacza, że Przewodnicząca Rady Gminy Janów podpisała uchwałę, która nie była przedmiotem obrad Rady Gminy Janów. Działanie to pozostaje w wyraźnej sprzeczności zarówno z konstytucyjną zasadą państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jak również praworządności (art. 7 Konstytucji RP), tworząc jednocześnie stan niepewności co do prawa (wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 30 maja 2012 r., sygn. akt II SA/Go 234/12).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminny stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości

lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr 172/XXXII/20 Rady Gminy Janów z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy Janów wotum zaufania, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

**Z up. Wojewody Śląskiego**

Krzysztof Nowak  
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału  
Nadzoru Prawnego