

## **Uchwała Nr 299/XVII/2020**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**z dnia 23 lipca 2020r.**

**w sprawie uchwały Nr 176/XXXII/20 Rady Gminy Janów z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie dofinansowania wydania książki pt.: Historia wsi Żuraw**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr 176/XXXII/20 Rady Gminy Janów z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie dofinansowania wydania książki pt.: Historia wsi Żuraw – z powodu braku podstaw prawnych do podjęcia przez organ stanowiący gminy uchwały, czym istotnie naruszono art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713).

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Uchwała Rady Gminy Janów Nr 176/XXXII/20 z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie dofinansowania wydania książki pt.: Historia wsi Żuraw, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 30 czerwca 2020 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 283/XVI/2020 z dnia 9 lipca 2020 roku wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie nieważności ww. uchwały Rady Gminy Janów. Jednostkę samorządu terytorialnego zawiadomiono o terminie posiedzenia Kolegium Izby z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć jej przedstawiciel, co wynika z art. 18 ust. 3 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Badając przedłożoną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, określonym w § 1 niniejszej uchwały.

Podstawę do takiego rozstrzygnięcia Kolegium Izby stanowił następujący stan faktyczny i prawny sprawy:

Badaną uchwałą, Rada Gminy Janów postanowiła w § 1 wyrazić wolę dofinansowania w kwocie 2 000 złotych przedsięwzięcia polegającego na wydaniu książki pt.: Historia wsi Żuraw realizowanego na okoliczność obchodów z okazji 800-lecia miejscowości Żuraw. W § 2 uchwały zapisano, że Rada Gminy wskazuje na możliwość wykorzystania, w celu pokrycia kosztów wykonania uchwały, środków pieniężnych w ramach działu 750- Administracja Publiczna, rozdział 75022 – Rady Gmin. Następnie w § 3 wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy Janów. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

Jako podstawę prawną podjętej uchwały nieprawidłowo wskazano nieistniejący przepis art. 18 ust. 15 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym, natomiast ze złożonych wyjaśnień wynika, że chodziło o art. 18 ust. 2 pkt 15 tej ustawy.

Zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym: *„do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”*.

Na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 23 lipca 2020 r., na którym odbyło się badanie uchwały byli obecni przedstawiciele Gminy Janów - Przewodnicząca Rady Gminy oraz Wójt Gminy Janów. Potwierdzili oni wyjaśnienia złożone wcześniej w odpowiedzi na zapytanie skierowane na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713), z którym w związku z realizacją uprawnień nadzorczych w odniesieniu do uchwały badanej Izba zwróciła się do Przewodniczącej Rady Gminy Janów i do Wójta Gminy Janów. Z wyjaśnień Przewodniczej Rady Gminy Janów wynikało między innymi, że: *“(…) uchwała nr 176/XXXII/20 Rady Gminy Janów w sprawie dofinansowania wydania książki pt.: Historia wsi Żuraw, została podjęta jako uchwała*

*intencyjna - wyrażenia woli przez Radę Gminy. Faktyczną podstawą sporządzenia takiego projektu uchwały był ustny wniosek sołtysa miejscowości Żuraw, skierowany do Rady Gminy Janów podczas sesji, w sprawie dofinansowania wydania książki Historia wsi Żuraw na okoliczność 800-lecia istnienia tej miejscowości. W ocenie Rady Gminy Janów przedmiotowa uchwała intencyjna wyczerpała wszystkie elementy konieczne do jej przyjęcia: zakres przedmiotowy, wskazanie możliwości jej finansowania oraz organu właściwego do jej wykonania. Rada Gminy Janów nie nosiła się z zamiarem wkroczenia w płaszczyznę wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy do sporządzania projektów uchwał w zakresie zmian budżetowych (...)"*. Natomiast Wójt Gminy Janów wyjaśnił, że: *"(...) uchwała Nr 176/XXXII/20 Rady Gminy Janów w sprawie dofinansowania wydania książki pt.: Historia wsi Żuraw, którą podjęto na sesji w dniu 24 czerwca 2020 r. została złożona przez grupę 4 radnych w dniu 15 czerwca 2020 r. w ramach inicjatywy uchwałodawczej. Projekt niniejszej uchwały złożony przez grupę radnych nie został zatwierdzony przez Wójta Gminy Janów."*

W ocenie Kolegium Izby przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić samodzielnej podstawy prawnej podjęcia przedmiotowej uchwały, gdyż możliwość jego zastosowania istnieje wówczas, gdy inny przepis prawa materialnego upoważnia organ stanowiący gminy do podjęcia uchwały w danym przedmiocie spraw. W myśl art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada legalizmu wyrażona w art. 7 Konstytucji RP oznacza dla jednostki samorządu terytorialnego, która zaliczana jest do organów władzy publicznej, że działa ona w granicach określonych prawem i na podstawie upoważnień wynikających z przepisów prawa. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, co oznacza, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły – literalny.

W świetle powyższego, badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że została podjęta bez podstawy prawnej. Żaden z obowiązujących przepisów nie stanowił delegacji dla organu stanowiącego do podjęcia uchwały, w której wyrażono wolę dofinansowania wydania książki oraz wskazano Wójtowi Gminy Janów możliwość skorzystania ze wskazanych środków w budżecie Gminy Janów.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 7 października 1992

roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – orzekło o nieważności badanej uchwały.

Na podjętą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, w terminie 30 dni od jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej